

Aplicación de los principios resilientes al crecimiento urbano en el posconflicto. Planadas- Tolima, territorio de Paz

John Rusbeth Rivera Valencia

Jrrivera@ut.edu.co

Universidad del Tolima

Tutor: Andrés Ernesto Francel-Delgado

aefranceld@ut.edu.co

Universidad del Tolima

RESUMEN

Este documento es un acercamiento al territorio de Planadas-Tolima, para comparar el crecimiento urbano durante el conflicto armado y posterior a la firma de los acuerdos de paz, sin olvidar el auge económico actual del municipio con el posicionamiento como uno de los principales productores de café en Colombia. De esta manera se pretende identificar las principales consecuencias que se presentan debido a este fenómeno, para buscar posibles soluciones en la resiliencia, con el análisis de políticas urbanas y programas de gobierno que buscan una mediación técnica entre lo urbano y lo político, así generar unos puntos o pasos, que le den un rumbo diferente, innovador y participativo al desarrollo urbano.

Palabras clave: resiliencia, urbano, cambio, aplicación, capacidad.

ABSTRACT

This document is an approach to the territory of Planadas-Tolima, to compare urban growth during the armed conflict and after the signing of the peace accords, without forgetting the current economic boom of the municipality with the positioning as one of the main producers of coffee in Colombia. In this way, it is intended to identify the main consequences that arise due to this phenomenon, to seek possible solutions in resilience, with the analysis of urban policies and government programs that seek a technical mediation between the urban and the political, thus generating some points or steps, that give a different, innovative and participatory direction to urban development.

Keywords: resilience, urban, change, application, capacity.

Introducción

En muchos casos, la aplicación de políticas urbanas, se lleva a cabo desde vistas aéreas enfocadas al crecimiento económico y urbano, como respuesta la resiliencia urbana busca analizar los diferentes sectores afectados por las crisis, partiendo de lo social, no solo de cada país o región, sino su interrelación, por lo que se constituye en un enfoque de desarrollo social (CEPAL, 2017).

En el municipio de Planadas al sur del departamento del Tolima, se observan graves problemas urbanos, ambientales, económicos y sociales en su intento de desarrollo. Dentro de sus desventajas se encuentra la distancia de los centros de poder y la vulnerabilidad física y social causada por el conflicto armado. Por estos motivos, se hace necesario el uso de herramientas de análisis y programas de gobierno, como los propuestos por la ONU Hábitat, para enfrentar esta problemática.

En 1973 Crawford Holling introduce por primera vez el concepto de resiliencia en la literatura ecológica, para entender las dinámicas no lineales subyacentes en los sistemas complejos para las actividades antrópicas y ecológicas, frente a perturbaciones y cambios. El propone la resiliencia como un ciclo adaptativo, con cuatro momentos; el primero la explotación, la segunda conservación, la tercera liberación y cuarto reorganización. [Ilustración 1].

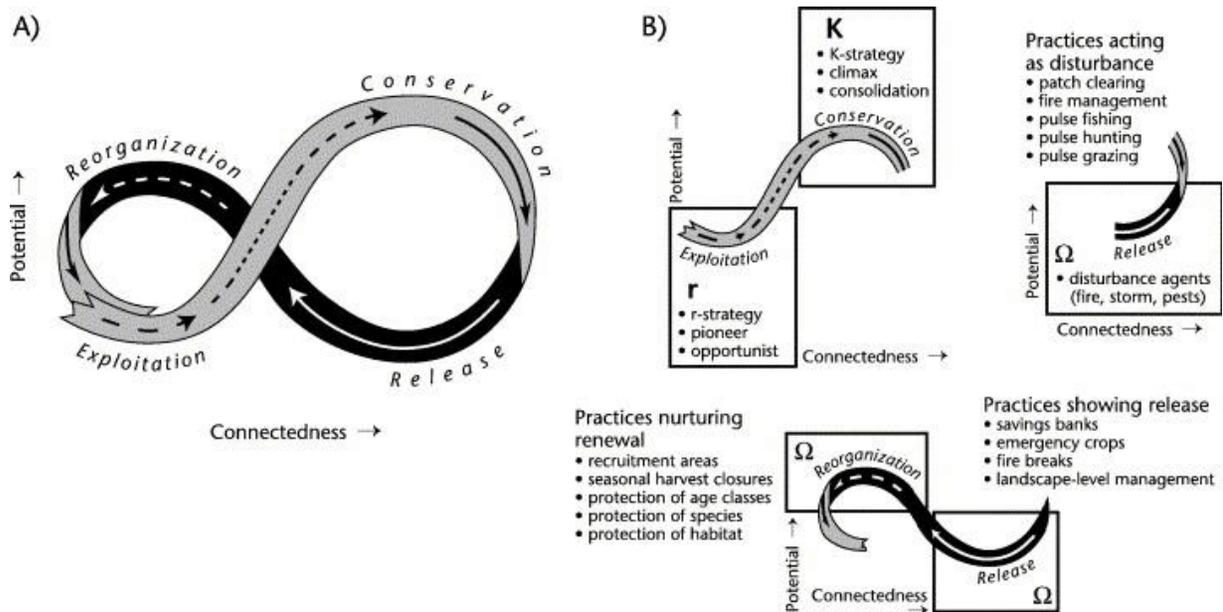


Ilustración 1. Ciclo adaptativo de los sistemas complejos. Fuente: (Holling, 2001)

“La resiliencia no solo pretende enfrentar la crisis si no reinventar la economía y otros factores presentes en la sociedad” (Polése, 2010, pág. 16). “Es la capacidad de un grupo o persona de afrontar, sobreponerse a las adversidades y resurgir fortalecido o transformado” (Forés Miravalles & Grané Ortega, 2008). Para ello se deben aplicar principios concebidos en documentos como *La Nueva Agenda Urbana* (2017), sin olvidar que se deben intervenir los planes o políticas nacionales, regionales y locales, integrando la planificación y participación ciudadana con el desarrollo urbano, aplicando métodos eficaces junto con planes nacionales e internacionales.

Planadas, territorio de Paz

Este territorio en sus inicios hacía parte de la jurisdicción del pueblo de indios de Ataco, ubicado dentro del territorio de la Villa de Purificación. A finales del siglo XVIII el territorio del pueblo de indios de Ataco fue erigido en viceparroquia El poblado, se fundó el 25 de noviembre de 1966 por el Padre Fermín de Larrazabal, Antonio María Ocampo y Manuel Cataño, colonos procedentes de Antioquia; Moisés

Rodríguez, Cándido Collazos, Alejandro Dussán y Francisco Cuellar Pórtela, del departamento del Huila; Acisclo Cruz del Tolima y Guillermo Cardozo. Obtuvo la categoría de municipio mediante la Ordenanza 36 de 1966, segregando su territorio del municipio de Ataco.

La cabecera municipal está localizada aproximadamente a los 03°11'41" de latitud norte y 75°38'41" de longitud oeste, a una altura sobre el nivel del mar de 1.224. Su distancia de Ibagué, la capital departamental, es de 235 kilómetros por vía terrestre.

El área municipal es de 1.445 km² y limita al Norte con Rioblanco y Ataco (Tolima), al Este con Neiva y Santa María (Huila), al Sur con Teruel (Huila) y Páez (Belalcázar) (Cauca) y al Oeste con Toribío y Corinto (Cauca). Cuenta con los corregimientos de Bilbao y Gaitania, además de 6 caseríos, como se aprecia en la siguiente imagen.

[Ilustración 2]

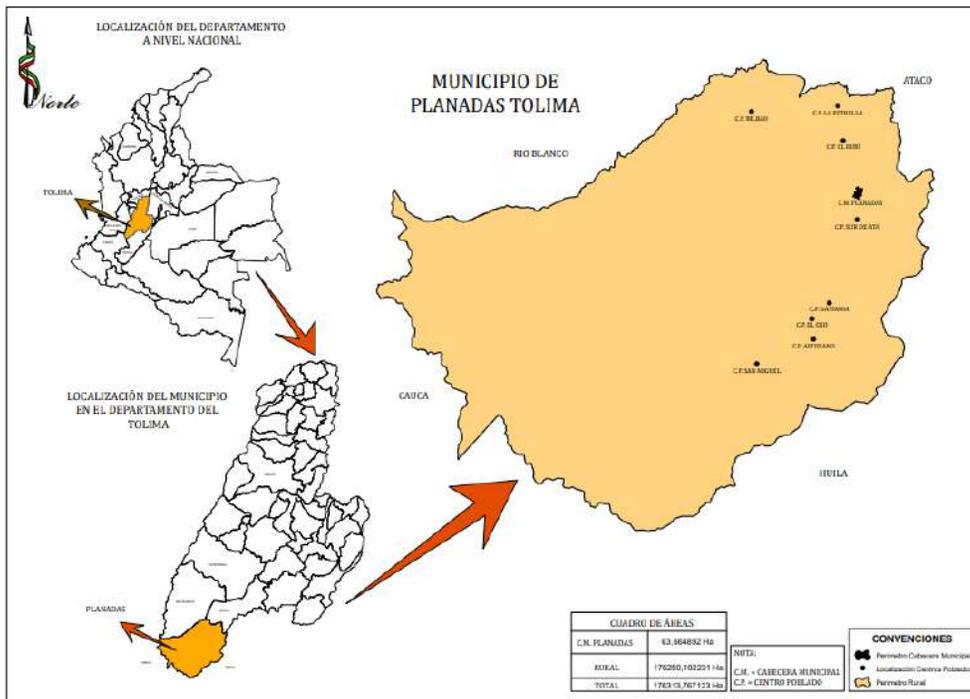


Ilustración 2. Localización municipal de Planadas fuente: PBOT Planadas 2020-2031.

Materiales y Métodos

El desplazamiento, causa asentamiento y crecimiento constructivo de vivienda hacia las ciudades sin características adecuada de urbanización, además la explotación deliberada de recursos naturales y la desigualdad, hace cada vez más vulnerables a nuestras comunidades desfavorecidas o marginadas. En el municipio de Planadas se evidencia el crecimiento acelerado sin planificación, además de la pobreza, atraso tecnológico, infraestructura débil, y eventos producidos por el cambio climático, lo que direcciona a nuevas estrategias e iniciativas que aporten a un desarrollo más inclusivo y sostenible.

“Según las previsiones mundiales, la población urbana mundial prácticamente se duplicará para el año 2050, lo que hará de la urbanización una de las tendencias más transformadoras en el siglo XXI” (Naciones Unidas, 2017). De esta manera se hace fundamental la creación del pensamiento resiliente para afrontar estos nuevos desafíos mediante tres principios. El primero es la *capacidad* para hacer políticas puntuales necesarias para llevar a cabo la resiliencia, el segundo es la *identidad* caracterizado por tener una visión clara sobre fortalezas y debilidades del territorio, y el tercero es la *aplicación puntual*, consiste en limitar la escala y nivel para aplicar soluciones de manera adecuada, a partir de la teoría de los *nichos territoriales* de Moles & Rohmer (1972), se limitará el territorio de estudio desde lo singular, que es el ser humano (inmediato), luego lo mediato y final mente lo lejano o global, estableciendo el siguiente orden:

- Yo (Planadunos)
- Habitación (Cabecera municipal)
- Casa (Municipio de Planadas)
- El barrio (subregión sur del Tolima)
- Ciudad (Tolima)
- Región (Triangulo del café, centro del país)
- Vasto mundo (Colombia)

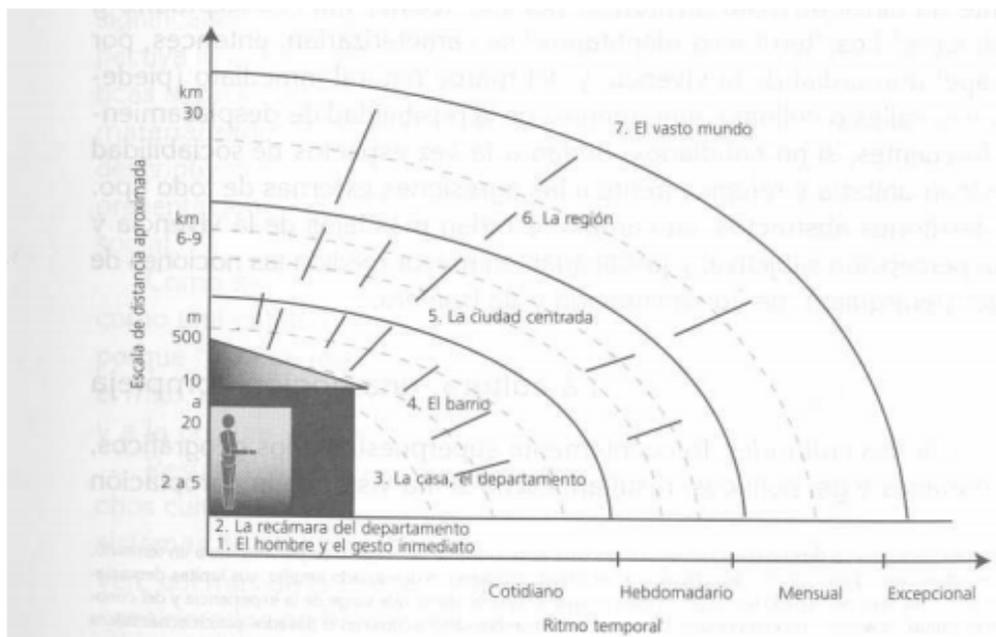


Ilustración 3. Los nichos territoriales según (Moles & Rohmer, 1972)

La escala mayor, en este caso, es Colombia, con la firma de los acuerdos de paz entre el gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo (FARC-EP), para poner fin al conflicto armado interno de Colombia iniciado en 1960. Estos diálogos, tuvieron lugar en Oslo y en La Habana. Desembocaron en la firma del Acuerdo para la Terminación Definitiva del Conflicto en Bogotá el 24 de noviembre de 2016 (JEP, 2018). A raíz de este acuerdo nacen los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) para ayudar a sanar esta herida que tiene el país, en cuanto a la escala intermedia, subregión sur del Tolima consta de Planadas, Chaparral, Ataco y Rio Blanco. Para la aplicación de estos planes o pactos, se trabaja en tres niveles; *veredal, municipal y subregional* (ART, 2017).

En la siguiente ilustración, la rueda de la prosperidad propuesta por la ONU-Hábitat, se busca la capacidad que tiene la región para la creación y aplicación de las políticas públicas, su relación entre los entes gubernamentales y la prosperidad

o desarrollo urbano en cinco principios: la productividad, infraestructura, calidad de vida, equidad e inclusión social y sostenibilidad ambiental. [Ilustración 3]

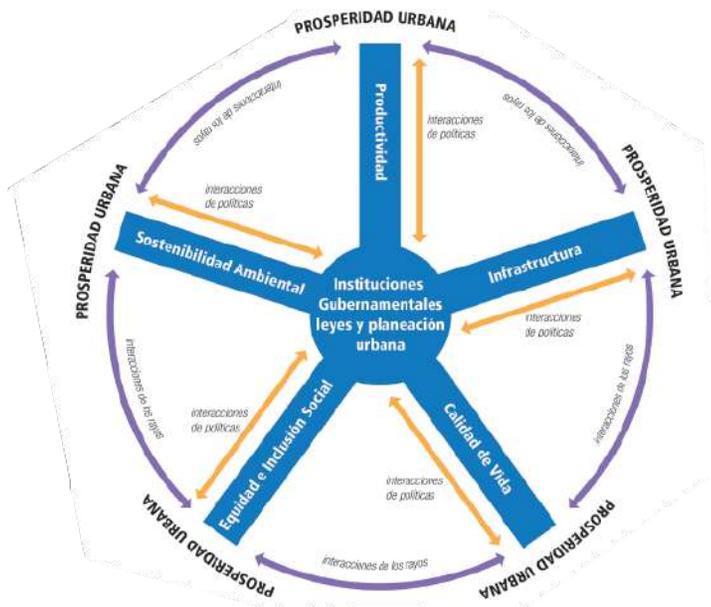


Ilustración 4. La rueda de la prosperidad urbana, Fuente: ONU-Hábitat (2014).

Además, el Programa Perfiles de Ciudades Resilientes (CRPP, por sus siglas en inglés) lanzado por ONU-Hábitat, tiene por objetivo apoyar las ciudades que enfrentan múltiples amenazas, mediante **10 principios básicos para la resiliencia** que, al ser aplicados en los centros urbanos, permiten identificar fortalezas y debilidades presentes en el territorio. El siguiente diagrama es una fusión entre el ciclo adaptativo propuesto por Holling y los principios básicos para la resiliencia, en donde se relaciona cada principio, ¿qué se hizo?, ¿qué se está haciendo? o ¿qué hacer?, para afrontar la problemática, e incluir una evaluación para observar la vulnerabilidad física y social.[Ilustración 4].

FUSION CICLO ADAPTATIVO CON LOS PRINCIPIOS CRPP

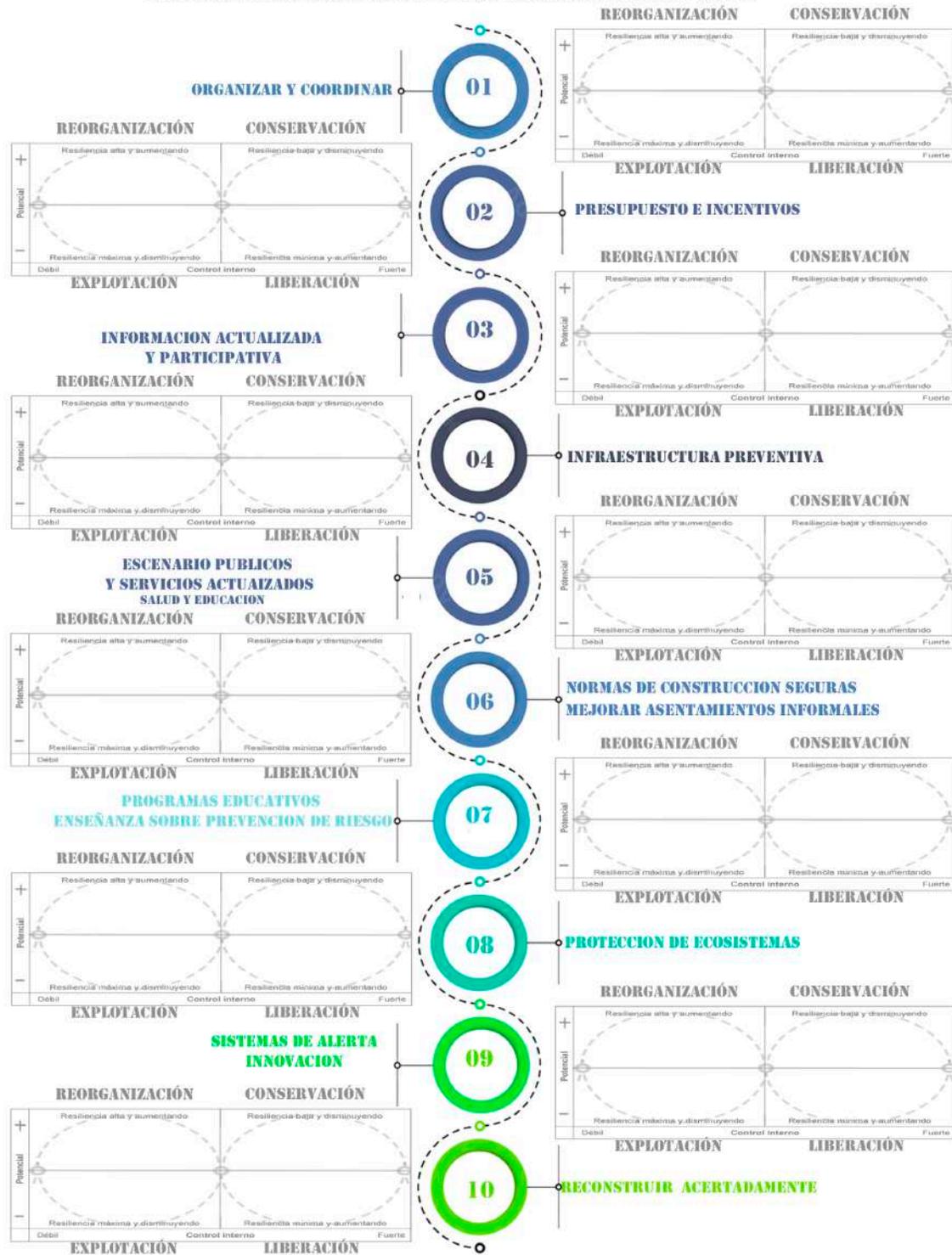


Ilustración 5. Fusión ciclo adaptativo con los principios CRPP, Elaboración propia (2021) a partir de los principios CRPP y Ciclo Adaptativo (Holling, 2001)

Resultados

En la siguiente imagen se muestra el resultado del análisis cartográfico del casco urbano de Planadas-Tolima [Ilustración 6].

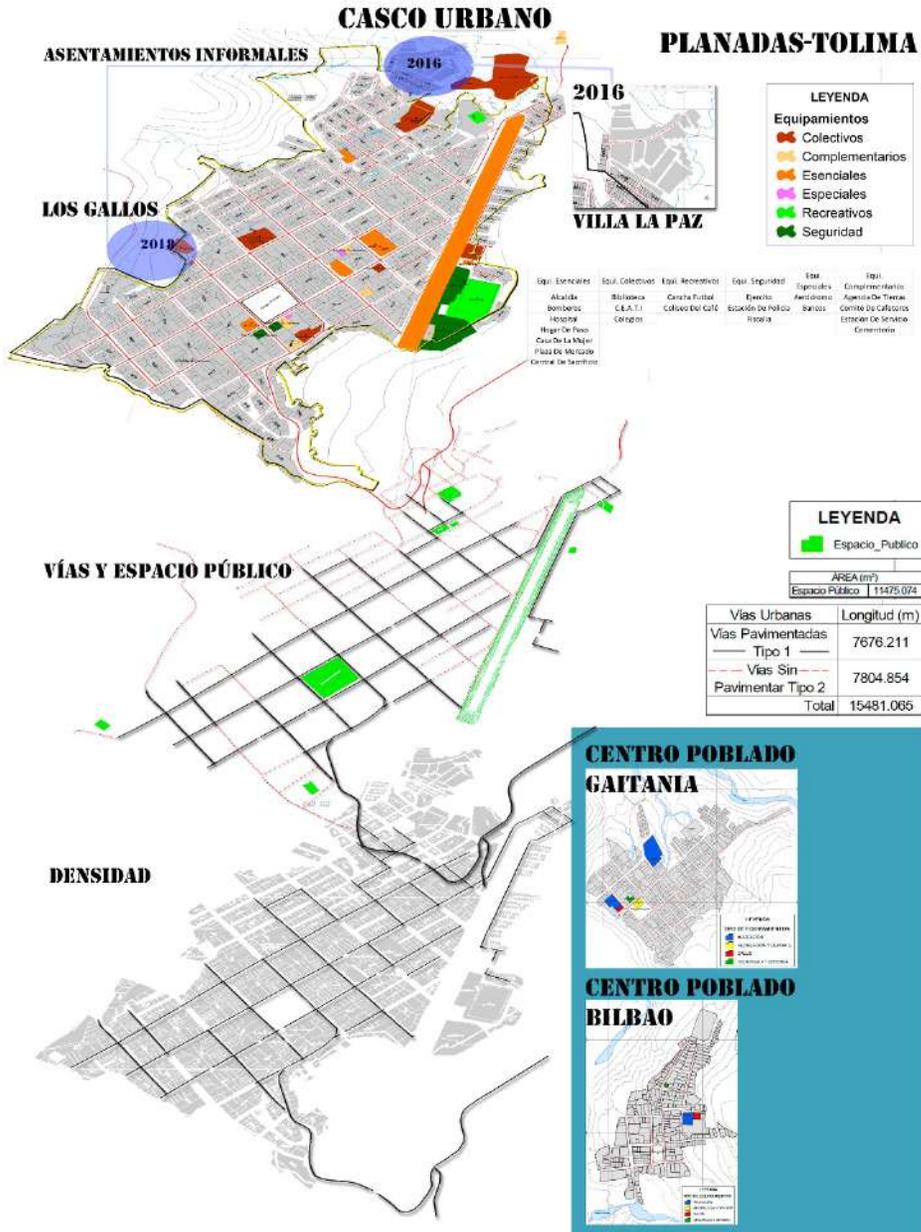


Ilustración 6. Análisis cartográfico del casco urbano de Planadas, Elaboración: Propia basado en planos del PBOT Planadas 2020-2031.

En la aplicación de la matriz generada con la fusión del ciclo adaptativo de Holling y los principios resilientes, se hace evidente la existencia de políticas públicas y programas creados a partir de la firma de los acuerdos de paz. [Ilustración 7]

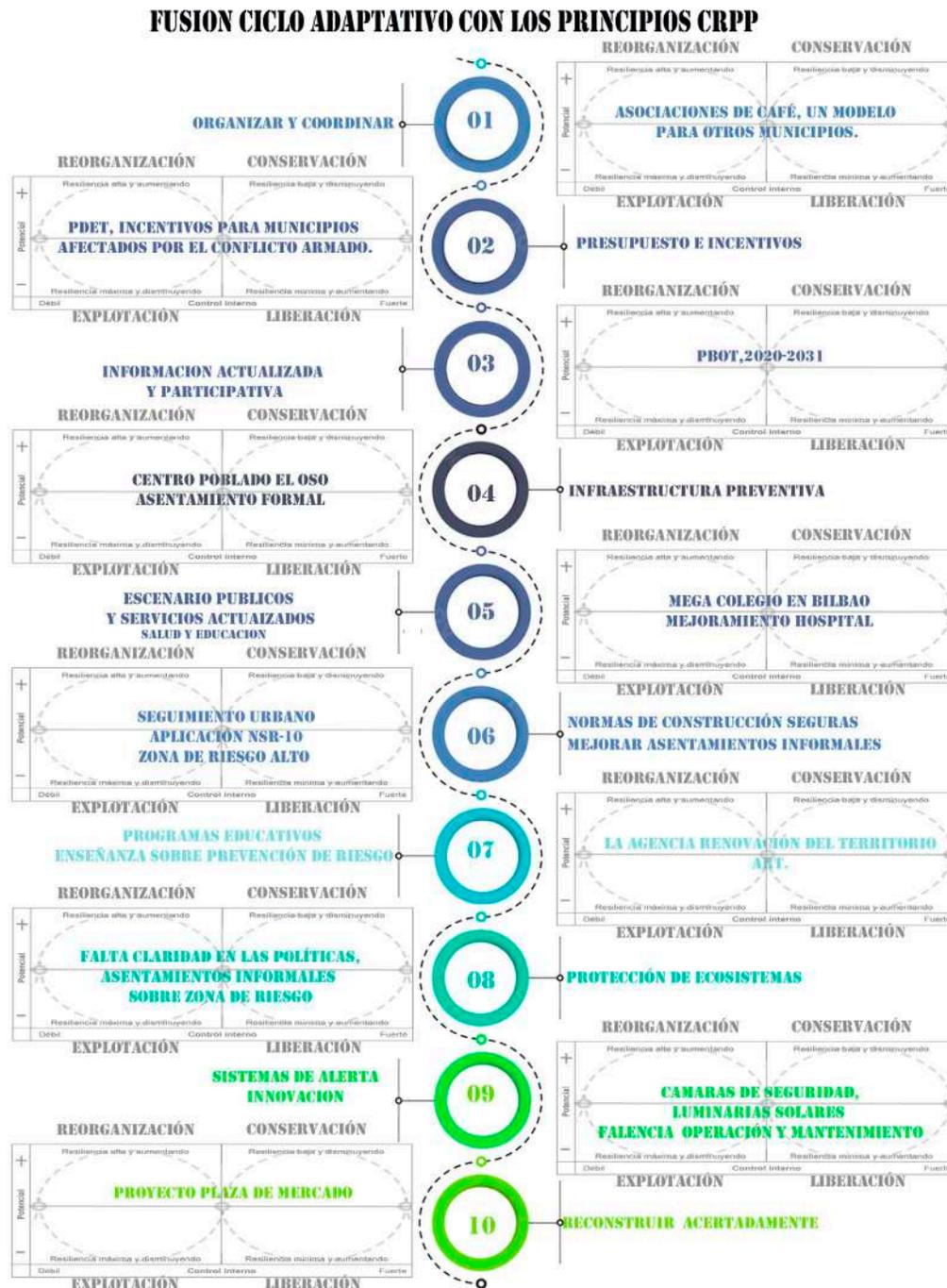


Ilustración 7. Primer resultado principios resilientes, Fuente propia.

Discusión

En la etapa que esta el proceso de análisis la discusión es breve, debido a que la idea es tener la participación de diferentes actores y resultados mucho más amplios, que permitan argumentar la relación que tiene el crecimiento urbano en el municipio de las Planadas con el postconflicto, exponer otras causales que agrandan las consecuencias, como la aplicación inadecuada y el desconocimiento de políticas públicas y programas de gobiernos creados para estos municipios.

Conclusiones

El aporte que hacen los principios resilientes al desarrollo urbano es importante, debido a que la mayoría de estos programas o políticas resilientes, incentivan a generar una participación colectiva donde no se deje a ningún actor, beneficiario o interesado por fuera. Al lograr que lo que se planifica sea esencialmente lo que se necesita y pensando en el medio ambiente, de tal manera que no solo es desarrollo urbano sino sostenible, procurando salir del problema sin generar más crisis.

Se evidencia lo importante que es proyección urbana con conciencia basada en políticas que no discriminen a la población más vulnerable, sino al contrario busquen generar mayor igualdad en los territorios, así mejorar las condiciones y calidad de vida de los habitantes. Reinventando su economía, políticas, formación, infraestructura entre otros factores importantes en el desarrollo urbano de las ciudades, tanto de las grandes como las más pequeñas y alejadas, ya que son las más expuesta a la crisis objetivo principal de la resiliencia.

Para finalizar los pueblos del Tolima que fueron golpeados por la violencia en especial Planadas, tienen gran potencial para convertirse en ejemplos de ciudades

resilientes o casos de resiliencia, debido a que con la firma de los acuerdos de paz y a las condiciones favorables que presenta el territorio con el auge económico por la bonanza del café, se generan canales e incentivos para la participación ciudadana en la formulación y aplicación de estrategias, políticas y programas, adicionando los enlaces a raíz de la pandemia(Covid-2019).

Agradecimientos

Al Dr. Arq. Andrés Francel quien, en su labor como decano de la facultad de tecnologías y director de esta maestría, con su saber nos invita y contagia el poder que tiene la escritura y conocimiento para afrontar problemas de manera práctica, técnica y participativa.

Referencias

- Aldabe Rodríguez, Y. (2018). *Potenciar la resiliencia de las ciudades y sus territorios de pertenencia en el marco de los acuerdos sobre cambio climático y de la Nueva Agenda Urbana*. Santiago: Documentos de Proyectos (LC/TS.2018/91). Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- ART, A. d. (2017). *La Agencia de Renovación del Territorio*. Obtenido de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial: https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/
- CEPAL, N. U. (2017). *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Santiago de Chile. Obtenido de Una oportunidad para América Latina y el Caribe.
- Colombia, G. d. (30 de agosto de 2021). *Renovación de Territorio*. Recuperado el 2021, de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET: https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/#TodosSomosPDET
- Forés Miravalles, A., & Grané Ortega, J. (2008). *La Resiliencia*. barcelona: Plataforma Editorial.
- García Canclini, N. (13-16 de junio de 1989). ¿Quiénes usan el patrimonio? Políticas culturales y participación social. *Ponencia presentada en las Jornadas Taller: El Uso del Pasado*. Obtenido de <http://s3.amazonaws.com/academia.edu.documents/31732059/39740485-Canclini-Quienesusanelpatrimonio.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAJ56TQJRTWSMTNPEA&Expires=1471476228&Signature=aHLUrYEWBY%2FxmAyfEgO4p1uR0zc%3D&response-content-disposition=inline%3B%20filename%3D397>
- Holling, C. S. (2001). *Panarchy: understanding transformations in human and natural systems*. (L. Gunderson, Ed.) Washington, DC: Island Press.
- JEP. (2018). *Jurisdicción Especial para la Paz*. Obtenido de Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera: <https://www.jep.gov.co/Normativa/Paginas/Acuerdo-Final.aspx>
- Moles, A. A., & Rohmer, E. (1972). *Psicología del espacio*. Madrid: Editorial Ricardo Aguilera, colección Orbe.
- MUMFORD, L. (s.f.). PARAÍSO PALEOTÉCNICO: VILLA CARBÓN . En L. MUMFORD, *la ciudad en la historia sus orígenes, transformaciones y perspectivas*.
- Naciones Unidas, U. (2017). *NACIONES UNIDAS*. Obtenido de Noticias ONU: <https://news.un.org/es/story/2017/12/1424462>
- Ortega Torres, J. J. (1941). *La obra salesiana en Colombia. Los primeros cincuenta años: 1890-1940*. Bogotá: Escuelas Gráficas Salesianas.
- Polèse, M. (2010). *The resilient city : on the determinants of successful urban economies*. Montreal, Quebec, Canada: Working paper, no 2010-03.