

IMPACTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN LOS INDICADORES SOCIALES Y FISCALES MUNICIPIO DE IBAGUÉ 1997 - 2006*

*Leidy Lorena Lozada Mendoza
Edwin Antonio Cardozo Cardona
Carlos Eduardo Gómez Griabello***

*Artículo basado en el proyecto de investigación Evaluación del Impacto de la Descentralización en los Indicadores Sociales y Fiscales en el Departamento del Tolima 1996-2006.

**Estudiantes de X Semestre del Programa de Economía de la Universidad del Tolima.

RESUMEN

Este documento analiza el impacto de la descentralización en la ciudad de Ibagué entre los años 1997-2006 en las finanzas públicas y en los indicadores sociales de los servicios de educación, salud y agua potable y saneamiento básico. Evaluando la tendencia y evolución de los principales indicadores de cada sector comparándolos con los recursos destinados por la Nación y el Municipio para mejorar la cobertura y calidad de su prestación. Se concluye que a pesar de la mejora significativa de la ciudad en el manejo de sus finanzas y la deuda, aumentado la inversión en educación y salud principalmente, en la parte social aun falta mucho por hacer para focalizar la inversión y lograr los resultados que promueve la descentralización.

Palabras clave: Descentralización, deuda pública, inversión, salud, educación, agua potable, eficiencia, calidad, cobertura.

ABSTRACT

This paper analyzes the impact of the decentralization in Ibagué between the years 1997-2006 in the public finances and in the social indicators of the education, health, drinkable water and basic reparation services. Evaluating the tendency and evolution of the main indicators of each sector comparing them with the resources dedicated by the Nation and the City to improve the covering and quality. It is concluded that in spite of the significant bettering of the city of the handling its finances and debts, increased investment mainly in education and health, in the social part they are still things to be done in order to focus the investment an to achieve the results that lead to the decentralization.

Key words: Decentralization, debt publishes, investment, health, education, dilutes drinkable, efficiency, quality, covering.

INTRODUCCIÓN

La descentralización ha merecido toda clase de análisis desde el punto de vista político, económico, administrativo y financiero. Las cifras que maneja el gobierno nacional muestran el gran crecimiento que han tenido los recursos del orden central a los entes territoriales, los cuales contrastan con los pobres resultados en cuanto a indicadores sociales y económicos. En esta medida, con los distintos procesos de transformación que se han llevado a cabo en Colombia durante la última década, se han generado cambios en los entes territoriales, en donde han tenido que adaptarse a las reformas con el fin de mejorar la calidad de vida de su población, de igual forma han adquirido responsabilidades en cuestión de saneamiento fiscal, eficiencia y eficacia en coberturas de servicios sociales, ejes del proceso de descentralización y puntos claves en el desarrollo de este estudio.

En este sentido se analiza el impacto de la descentralización fiscal del Municipio de Ibagué, tanto en la mejora de la situación social de la comunidad como fin superior del estado, como en el logro del fortalecimiento de los procesos de autonomía local, contrastando la realidad que vive el Municipio de Ibagué frente a los diferentes planteamientos sobre la conveniencia o no de los procesos descentralizados, haciendo especial énfasis en las disparidades tanto económicas como en las transferencias de recursos a las regiones.

METODOLOGIA

La investigación que se llevo a cabo es de tipo descriptiva pues se establecieron comportamientos y tendencias en los diferentes indicadores financieros tanto en la parte de rentas como de apropiaciones, frente a los diferentes cambios en nuestra normatividad especialmente en lo que tiene que ver con la descentralización fiscal, y el impacto de estos cambios en sus diferentes indicadores.

Se basa en el método deductivo, debido a que a partir de comportamientos generales planteados en la normatividad se analiza su impacto en la situación financiera y social del municipio lo que permite identificar situaciones inherentes a problemas particulares de gestión o a impactos producto de cambios introducidos en las decisiones políticas del orden nacional.

Se acudió a fuentes secundarias como los presupuestos del municipio de los últimos diez años, la normatividad vigente en este mismo periodo, que han impactado la situación fiscal, algunos estudios elaborados por entidades como el Banco de la República, DNP, el sistema financiero.

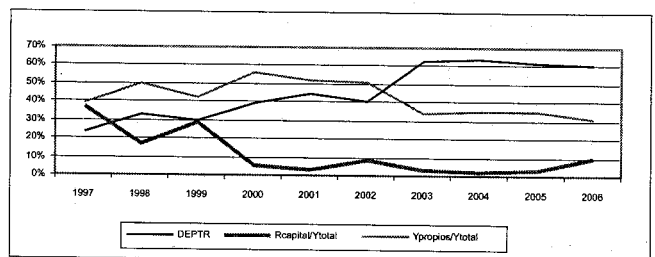
IMPACTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN LOS INDICADORES SOCIALES Y FISCALES MUNICIPIO DE IBAGUÉ 1997-2006

Durante la última década se han llevado a cabo distintos procesos de transformación económica, política y social en Colombia. Lo que ha generado cambios en cada uno de los entes territoriales, que han tenido la difícil labor de tratar de adaptarse a estos en pro de mejorar la calidad de vida de su población al igual que asegurar la estabilidad futura de sus territorios, adquiriendo responsabilidades en cuestión de saneamiento fiscal, eficiencia y eficacia en coberturas de servicios sociales tales como educación, salud y agua potable, ejes del proceso de descentralización. En este sentido, se analizó el desempeño fiscal de la administración de Ibagué en el periodo comprendido entre los años 1997 y 2006 y su impacto en las variables que promueven el desarrollo social.

El comportamiento de los ingresos totales del Municipio presentaron una tendencia creciente, a excepción de los años 1998 y 2000 donde la disminución de los recursos provenientes de crédito afecto a la administración municipal. De igual forma se observa un crecimiento a partir del año 2003, principalmente por la aplicación de la ley 715 de 2001, que modificó el monto asignado de las transferencias al pasar de \$35.634 millones de pesos a \$98.946 millones de pesos entre los años 2002 y 2003, lo que se refleja en la gran dependencia del Municipio de estos recursos, ya que el monto de las transferencias siempre ha representado cerca de la tercera parte de los ingresos totales.

En los ingresos tributarios, hay una mayor participación del impuesto predial, seguido por el impuesto de industria y comercio y el impuesto sobre vehículos; los tres en promedio han representado el 92.7% del total de ingresos tributarios, con una participación del impuesto predial del 45.5%, el de industria y comercio con 38.9% y el de vehículos con 8.4%, para todo el periodo de análisis. La falta de gestión en su recaudo no ha permitido darle una mayor participación a estos recursos como generadores de inversión.

Participación en los ingresos totales

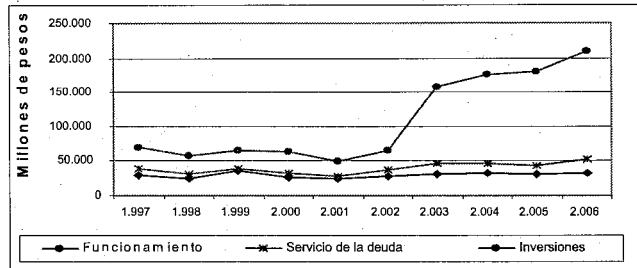


Fuente: Contraloría Municipal de Ibagué. Elaboración propia.

Los gastos de la Administración Municipal han tenido cambios bruscos esencialmente por las fuertes intervenciones legales para controlar el crecimiento de los gastos de funcionamiento y el endeudamiento de los entes territoriales a finales de la década

de los noventa. El incremento de la inversión entre los años 2002-2003, es reflejo de la aplicación de la ley 715 de 2001 la cual otorgó nuevas competencias al Municipio. Los gastos de funcionamiento, han representado alrededor de la tercera parte de los gastos totales, con un pico en el año 1.999 de 51% descendiendo su participación y situarse en el año 2006 en un 15%, dentro de los gastos de funcionamiento los de mayor participación son los gastos de personal.

Comportamiento de los gastos

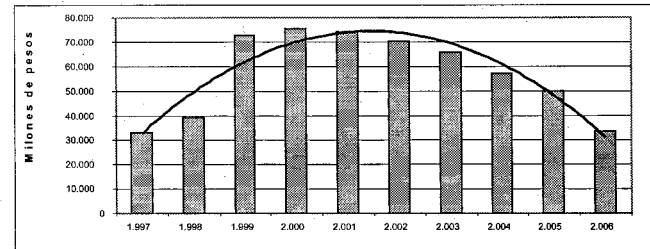


Fuente: Contraloría Municipal de Ibagué. Elaboración propia

Según la evaluación del desempeño fiscal realizada por el Departamento Nacional de Planeación a los entes territoriales¹, el Municipio de Ibagué, ha venido mejorando su desempeño fiscal respecto a la ley 617 de 2000, en las vigencias 2000, 2003 y 2005, donde inicialmente ocupaba el puesto 983 para el año 2001 ascendiendo los siguientes años hasta alcanzar el puesto 324 en el año 2005.

En lo relacionado con la deuda, paso de \$33.406 millones en 1997 a \$75.599 millones en el año 2000, a partir de ahí cambia su tendencia y empieza una disminución en todos los años, con un promedio del 12%, situándose en el 2006 en \$33.496 millones. El fuerte incremento del endeudamiento a comienzos de los años noventa, llevó a que en 1998 la alcaldía suscribiera un programa de desempeño con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el cual autorizó un crédito por 5.3 millones de dólares, con el propósito de suprimir 598 cargos y liquidar 4 entidades descentralizadas, así como reestructurar la deuda financiera². Se evidencia en los últimos años el manejo adecuado que se le ha dado al endeudamiento y se muestra que a finales del año 2007 la ciudad volviera a suscribir créditos para realizar la inversión que puede generar alto impacto social.

Saldo de la deuda

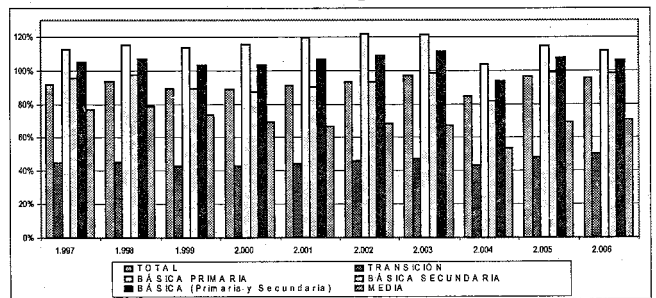


Fuente: Contraloría Municipal de Ibagué. Elaboración propia

Otro rubro importante en las últimas administraciones es la inversión, la cual ha tenido un comportamiento creciente y ha estado ligado al comportamiento de las transferencias que se reciben de orden nacional, siendo el principal componente de la inversión por encima de los ingresos propios destinados para tal rubro. Pero a pesar de la mejora en los indicadores fiscales del Municipio aun adolece de un compromiso mas grande en la destinación de recursos para inversión en sectores que la ley no ha considerado obligatorios o donde el gobierno nacional no concurre.

Uno de los principales objetivos de la descentralización es hacer mas eficiente la prestación de los servicios públicos, en el caso de la educación se puede evidenciar un crecimiento sostenido del numero de estudiantes matriculados en la ciudad de Ibagué entre los años 1997-2006 al pasar de 105.893 a 114.236 estudiantes, sin embargo, ha tenido un crecimiento bajo frente al aumento de los recursos destinados para su financiación, aun cuando las coberturas brutas por niveles han tenido una mejora significativa, la Administración municipal no ha adoptado las estrategias adecuadas para lograr los aumentos en la cobertura que se buscan a todo nivel.

Cobertura bruta por niveles



Fuente: Contraloría Municipal de Ibagué. Elaboración propia

En el mismo sentido, la inversión en el fomento de la calidad educativa no ha rendido sus frutos, los establecimientos educativos oficiales de la ciudad se encuentran en categorías de desempeño medio y bajo, lo cual muestra el poco impacto de la inversión para tal fin. Dado que se mejora el desempeño en las pruebas Saber de lo estudiantes de 9° frente a los de 5°, pero en los exámenes de acceso a la educación superior no se logra mantener esta tendencia.

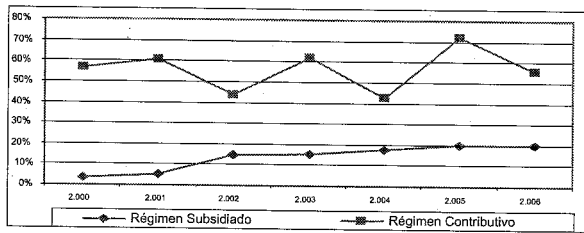
En cuanto a salud, aunque la inversión ha venido aumentando en los últimos años producto de la ley 715 de 2001, este aumento en la inversión no ha correspondido con el aumento de la cobertura en salud, en la medida que su crecimiento ha sido muy pequeño con relación a los recursos que se han destinado para este sector. Debido a que el Municipio se ha quedado en la gestión del recaudo y ejecución de los mismos, además de la mala administración en el manejo de la información, lo que dificulta establecer verdaderas políticas que

¹ COLOMBIA, DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION, Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2005 y comparativo 2004. Bogota: DNP. 2006. 88 p. ISBN 978-958-8025-89-8.

² QUINTERO, Pastor Enrique y SILVA, Jorge Edgar. Tolima: Deuda Publica Municipal con el Sector Financiero 1994 - 2003. Ibagué: Banco de la Republica. 2005. 65 p. (Ensayos sobre Economía Regional).

mejoren las condiciones de salud para la población más vulnerable y que verdaderamente lo necesita.

Porcentaje cobertura en salud

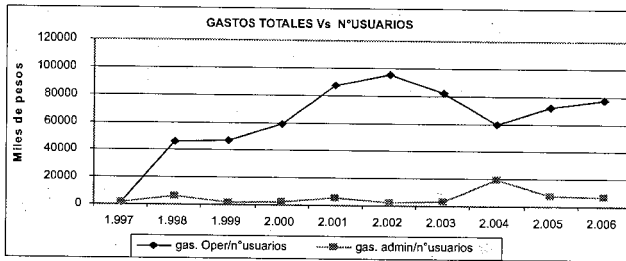


Fuente: Contraloría Municipal de Ibagué. Elaboración propia

De igual forma se observa que las condiciones sociales y económicas que afronta el Municipio de Ibagué, ha limitado la efectividad de la gestión en cuanto a salud pública, mostrando la falta de adecuadas políticas integrales que mejoren las condiciones de vida de la población que son de gran importancia para tener un mayor impacto en salud.

En lo relacionado con el sector agua potable, aunque los porcentajes de cobertura y calidad son evidentemente representativos, las estadísticas difieren con la problemática existente en la medida que no contempla el manejo de los acueductos comunitarios que es bien representativo, de este modo la ciudad de Ibagué no presenta índices de cobertura y calidad totales tanto para acueducto como para alcantarillado ya que los índices son aplicados con base a los usuarios del IBAL y sobrevalorados para la población real.

Gastos totales vs. N° usuarios



Fuente: IBAL. Elaboración propia.

A pesar que el IBAL se ha mostrado como una empresa rentable, son evidentes las falencias en cuanto al manejo de información en lo correspondiente al área financiera y estadística, en donde se evidencia el manejo de cuentas doblemente contabilizadas y porcentajes tarifarios sobrevalorados. Aunado a la inadecuada estratificación socioeconómica que presenta la ciudad de Ibagué que ha impedido la asignación equitativa de subsidios y tarifas para las entidades prestadoras de servicios públicos.

La descentralización fiscal, acentuada a partir la de constitución del 91, produjo un mejoramiento importante en los ingresos del municipio, pero las mayores competencias unidas a la falta de gestión local no han permitido generar

mayores impactos frente a la solución de los problemas de la sociedad.

Al igual que la mayoría de municipios del país, en Ibagué sus ingresos dependen en más del 60% de los recursos de la nación, perdiendo autonomía frente al gasto. No es muy evidente procesos de jalonamiento de los recursos locales a partir de mayores recursos nacionales. Frente a los recursos propios especialmente los tributarios el municipio muestra eficiencia al cobrar a los que siempre pagan e ineficiencia frente a los que no pagan.

En el Municipio se ha venido cumpliendo con las exigencias de ley, evidenciado en el saneamiento de sus finanzas en lo corrido de la presente década, la reestructuración administrativa y los esfuerzos por el manejo adecuado de la deuda, que se reconocen como un paso importante hacia la auto sostenibilidad del municipio, sin embargo se evidencia la alta dependencia de las transferencias, la ineficiencia en las posibilidades de recaudo y generación de recursos propios que permita un mejor resultado en el manejo fiscal y financiero.

CONCLUSIONES

- El Municipio ha venido cumpliendo con las exigencias de ley, evidenciado en el saneamiento de sus finanzas en lo corrido de la presente década.
- Los servicios sociales de educación, salud y agua potable y saneamiento básico; han tenido un crecimiento bajo frente al aumento de los recursos destinados para su financiación y la inversión en el fomento de la calidad y eficiencia no ha rendido sus frutos.
- En educación, se evidencia el fracaso de la retención de los jóvenes en la educación media y no se vislumbran acciones encaminadas a corregir este problema.
- Las condiciones sociales y económicas que afronta el Municipio de Ibagué, ha limitado la efectividad de la gestión en cuanto a salud pública.
- El índice de agua no contabilizada ha presentado porcentajes altos para todo el periodo, lo que ha desplazado estos costos de la empresa a las facturas de los usuarios.
- El desarrollo legislativo (ley 617/00,358/97, 715/01, 819/03), ha contribuido a una disciplina fiscal y un saneamiento de las finanzas del municipio.
- La administración de los servicios públicos especialmente el agua, muestra índices de ineficiencia, que son trasladados, a los usuarios a través de la factura.

BIBLIOGRAFIA

CADENA ORDÓÑEZ, Ximena. ¿LA DESCENTRALIZACIÓN EMPEREZA? Efecto de las Transferencias Sobre los Ingresos Tributarios Municipales en Colombia. Bogotá: Universidad de Los Andes, 2002. 44 p. (Documento CEDE 2002-08). ISSN 1657-7191.

_____. Ley 60 de 1993, por la cual se dictan normas orgánicas sobre la distribución de competencias de conformidad con los artículos 151 y 288 de la Constitución Política y se distribuyen recursos según los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 1993. [Citado el 28 jun. 2007 9:30]. Disponible en Internet: <http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0060_93.HTM>.

_____. Ley 115 de 1994, por la cual se expide la ley general de educación. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 1994. [Citado el 10 jul 2007 11:26]. Disponible en Internet: <<http://www.col.ops-oms.org/juventudes/Situacion/LEGISLACION/EDUCACION/EL11594.HTM>>

_____. Ley 617 de 2000, por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 2000. [Citado el 30 jun 2007 10:26]. Disponible en Internet: <<http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0617000.HTM>>

_____. Ley 715 del 2001, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 2001. [Citado el 28 jun. 2007 9:45]. Disponible en Internet: <<http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0715001.HTM>>

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 819 de 2003, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 2003. [Citado el 5 jul 2007 10:30]. Disponible en Internet: <<http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0819003.HTM>>

_____. Acto Legislativo Número 04 de 2007, por el cual se reforman los artículos 356 y 357 de la Constitución Política. [En línea]. Bogotá: El Congreso. 2007. [Citado el 10 Ago. 2007 9:45]. Disponible en Internet: <http://www.elabedul.net/Documentos/Temas/Asamblea_Constituyente/Actos_Legislativos/acto_legislativo_04_de_200.php>

_____. Dirección de desarrollo territorial. Técnicas para el análisis de la gestión económica y financiera de las entidades territoriales. [En línea]. Bogotá: DNP. 2003. [Citado el 10 jun. 2007 11:00]. Disponible en Internet: <http://www.dnp.gov.co/archivos/documentos/DDTS_Gestion_Publica_Territorial/1a_Cartilla%20financiera%202004.pdf>.

_____. Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Balance de desempeño fiscal de los municipios y departamentos 2000-2003. Bogotá: DNP. 2004. 188 p. ISBN: 958-8025-52-4.

_____. Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible. Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2005 y comparativo 2004. Bogotá: DNP. 2006. 88 p. ISBN 978-958-8025-89-8

COLOMBIA, MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO. Municipio de Ibagué: Informe del cierre de la vigencia fiscal 2006. [En línea] Bogota: El ministerio. 2006. [Citado 3 de ago. 2007 11:10]. Disponible en Internet: <<http://www.minhacienda.gov.co/pls/portal30/docs/PAGE/REPOSITORIO/ENTIDADESTERRITORIALES/ENTIDADES2/VIABILIDAD%20MUNICIPIOS%20DICIEMBRE%202006/IBAGUE.PDFZ>>

_____. Municipio de Ibagué: Cierre fiscal 2005. [En línea] Bogota: El ministerio. 2005. [Citado 3 de ago. 2007 11:05]. Disponible en Internet: <http://www.minhacienda.gov.co/pls/portal30/docs/PAGE/REPOSITORIO/ENTIDADESTERRITORIALES/ENTIDADES2/VIABILIDAD/IBAGUE_TOLIMA.PDF>

COLOMBIA, MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO. Informe Sobre la Viabilidad Fiscal del Municipio de Ibagué. [En línea] Bogota: El ministerio. 2003. [Citado 3 de ago. 2007 11:00]. Disponible en Internet: <http://www.minhacienda.gov.co/pls/portal30/docs/PAGE/REPOSITORIO/ENTIDADESTERRITORIALES/ENTIDADESTERRITORIALES/IBAGU%C9_2003.PDF>

COLOMBIA, MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. La educación tendrá cuatro años de retos muy grandes. [En línea]. Bogota: El Ministerio. 2006. [Citado 4 de sep. 2007 18:00]. Disponible en Internet: <<http://www.mineducacion.gov.co/cvn/1665/fo-article-100971.pdf>>

COLOMBIA, MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE. Evaluación Ambiental (EA), Proyecto de reestructuración departamental de agua y saneamiento básico – Departamento del Tolima. [En línea]. Bogota: El ministerio. 2007. disponible en Internet: <http://www.minambiente.gov.co/viceministerios/agua_san_eamiento/tolima.pdf>.

COLOMBIA, SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS. Estudio sectorial acueducto y alcantarillado 2002-2005. [En línea]. Bogota: La Superintendencia. 2006. [Citado el 20 sep. 2007 15:00]. Disponible en Internet: <http://www.superservicios.gov.co/siteSSPD/documentos/documentos_pub/48_1040.pdf>.

GONZALES, Jorge Iván. Un ordenamiento territorial de corte fiscalista. En: Diez años de descentralización. Resultados y Perspectivas. [En línea]. Bogota: Fescol. 1994. "Actualizado 4 de octubre de 2007". [Citado el 10 oct. 2007 9:58]. Disponible en Internet: <<http://www.lablaa.org/blavirtual/geografia/descentr/04.htm>>

IBAGUÉ, ALCALDIA MUNICIPAL. Informe de rendición de cuentas vigencia 2006. [En línea] Ibagué: La Alcaldía. 2007. [Citado 10 jul. 2007 9:00]. Disponible en Internet: <<http://www.alcaldiadeibague.gov.co/?idcategoria=3582&download=Y>>

IBAGUÉ, CONTRALORÍA MUNICIPAL. Informe de auditoria de la Administración Central 1997. Ibagué: La contraloría. 1998. 135 h.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 1998. Ibagué: La contraloría. 1999. 145 h.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 1999. Ibagué: La contraloría. 2000. 138 h.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2000. Ibagué: La contraloría. 2001. 123 h.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2001. Ibagué: La contraloría. 2002. 115 h.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2002. Ibagué: La contraloría. 2003. 123 p.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2003. Ibagué: La contraloría. 2004. 90 p.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2004. Ibagué: La contraloría. 2005. 105 p.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2005. Ibagué: La contraloría. 2006. 112 p.

_____. Informe de auditoria de la Administración Central 2006. Ibagué: La contraloría. 2007. 105 p.

_____. Informe de auditoria Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado 2002. Ibagué: La contraloría. 2003. 119 h.

_____. Informe de auditoria Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado 2005. Ibagué: La contraloría. 2005. 135 h.

_____. Informes de auditoria Secretaria de Educación Municipal de Ibagué 2003. Ibagué: La contraloría. 2004. 228 h.

_____. Informes de auditoria Secretaria de Salud Municipal de Ibagué 2003-2004. Ibagué. 2005. 63 h.

_____. Informes de auditoria SISBEN 2003-2004. Ibagué. 2005. 53 h.

IBAGUÉ, CONTRALORÍA MUNICIPAL. Informe de auditoria a la Secretaria de Transito Municipal 2004-2005. Ibagué: La contraloría 2005. 98 h.

_____. Informe de auditoria al Impuesto de Industria y Comercio 2004-2005. Ibagué: La contraloría. 2006. 60 h.

_____. Informe de auditoria al Impuesto Predial 2005. Ibagué: La contraloría, 2005. 110 h.

_____. Informe ambiental 2004. Ibagué: La contraloría, 2005. 52 h.

IBAGUÉ, SECRETARIA DE EDUCACION. Informe de política social. Ibagué: La Secretaria. 2007.

IREGUI, Ana Maria; RAMOS, Jorge y SAAVEDRA, Luz Amparo. Análisis de la Descentralización Fiscal en Colombia. Bogota: Banco de la Republica. 2001. 36 p. (Borradores de economía No. 175).

PEREZ González, Hugo Nicolás. Descentralización y federalismo fiscal: El reto de la armonía en las relaciones intergubernamentales. [En línea]. Caracas: Centro latinoamericano de administración para el desarrollo. Disponible en Internet:
<<http://www.clad.org.ve/anales4/perezgon.html>>

QUINTERO, Pastor Enrique y SILVA, Jorge Edgar. Tolima: Deuda Publica Municipal con el Sector Financiero 1994 – 2003. Ibagué: Banco de la República. 2005. 65 p. (Ensayos sobre Economía Regional).

SÁNCHEZ, Fabio. Descentralización y progreso en el acceso a los servicios sociales de educación, salud y agua y alcantarillado. Bogotá. Departamento Nacional de Planeación. 2006. 72 p. (Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad) ISBN: 978-958-8025-88-9.

VARGAS, Jorge Enrique y SARMIENTO Alfredo. La descentralización de los servicios de educación en Colombia. [En línea]. Santiago de Chile: CEPAL. 1997. 64 p. Series Reformas de Política Pública 50. Disponible en Internet:
<<http://biblioteca.hegoa.efaber.net/registros/show/5972>>

VERGARA, Carmen Helena y SIMPSON, Mary. Evaluación de la descentralización municipal en Colombia Estudio general sobre los antecedentes, diseño, avances y resultados generales del proceso de descentralización territorial en el Sector educativo. Bogota: El Departamento. 2001. (Archivos de Economía). Documento No. 168.

VILORIA DE LA HOZ, Joaquín. Descentralización en el Caribe Colombiano: Las finanzas departamentales en los noventas. Cartagena de Indias: Banco de la República. 2001. 58 p. (Documentos De Trabajo Sobre Economía Regional No. 20).